

מדינת ישראל  
משרד האוצר – אגף החשב הכללי

10.7.2016

**פרוטוקול בסבב חתימות מיום 10 ביולי 2016 של ועדת המכרזים המיוחדת להתקשרויות באגף החשב הכללי**

**נוכחים:**

מר עוזי שר, רו"ח - סגן בכיר לחשבת הכללית – יו"ר הוועדה  
מר אלי ביתן, רו"ח - חשב בכיר מטה חשכ"ל – חבר ועדה  
גבי שירה אוחיון, עו"ד - הלשכה המשפטית – חברת ועדה  
גבי רות מרק, רו"ח – מנהלת תחום בכירה רכש ופיקוח תקציבי – חברה ורכזת הוועדה

**סימוכין:**

פניה החטיבה למשרדים חברתיים למימוש האופציה השניה  
פרוטוקולים קודמים להתקשרות  
נספח אי לבקשה – הסכם ההבראה והתוספת להסכם

**על סדר היום:**

בקשת חטיבת המשרדים החברתיים באגף החשב הכללי (להלן: "המוזמין") למימוש אופציה שניה עם משרד רו"ח קוסט פורר גבאי את קסירר - ארנסט אנד יאנג ישראל, ח.פ. 510550007 (להלן: "משרד קוסט") אשר סיפק שירותים באמצעות רו"ח רו זונטג כחשב מלווה של הסתדרות מדיצינית הדסה (להלן: "החשב המלווה") בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן: "התקנות").

**היסטורית התקשרויות**

1. ביום 15 ביולי 2014 אישרה ועדת המכרזים המיוחדת להתקשרויות באגף החשב הכללי וועדת הפטור (מספר פניות במנוף -555873, 555859), התקשרות בפטור ממכרז עם משרד קוסט לצורך מינוי של רו"ח רו זונטג וצוות מטעמו כחשב המלווה של בית החולים לפי תקנה 3(29) לתקנות. תקופת ההתקשרות אושרה לשנה אחת עד ליום 14.7.15 (להלן: **תקופת ההתקשרות הראשונה**), עם אפשרות להאריך את תקופת ההתקשרות כך שסך כל תקופת ההתקשרות תהיה לתקופה של עד שבע שנים.
2. ביום 7 ביולי 2015 אישרה ועדת המכרזים המיוחדת להתקשרויות באגף החשב הכללי וועדת הפטור (מספר פניה במנוף -567700), את מימוש האופציה הראשונה עם משרד קוסט, בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות, בתנאים זהים לתקופת ההתקשרות הראשונה.

**רקע לעניין תוכנית ההבראה:**

3. כמפורט במסמך הפניה לוועדה, בית החולים הדסה (להלן: "בית החולים"), פעל בשנים האחרונות בגירעון שוטף ומצטבר.

## מדינת ישראל

### משרד האוצר – אגף החשב הכללי

3.1. לאור המצב הפיננסי הקשה של בית החולים פנו הנהלת בית החולים ונשות הדסה לבית המשפט בבקשה למתן צו להקפאת הליכים לבית החולים. בית המשפט הורה כי צו הקפאת ההליכים יעמוד החל בתוקף מיום 9.2.14 למשך כ-90 ימים. בהחלטת בית משפט נוספת, צו הקפאת ההליכים הוארך עד ליום 21.5.2014. מטרת הקפאת ההליכים הייתה להביא את בית החולים למצב של ייצוב תזרימי ולאשר תכנית הבראה והסדר נושים.

3.2. במהלך תקופת ההקפאה נוהל משא ומתן אינטנסיבי בין כל הצדדים הנוגעים בדבר, ביניהם ארגון נשות הדסה, נציגויות העובדים על מגזריהם השונים, הנהלת בית החולים, נציגי המדינה והנאמנים. בסופו של יום, גובשה הצעה לתוכנית הבראה אשר תביא את בית החולים לאיזון שוטף ובה נקבעו, בין היתר, הסיוע שיעבירו המדינה ונשות הדסה לבית החולים במסגרת ההסדר, התנאים להעברתו וצעדי ההתייעלות שבית החולים מתחייב לבצע. תכנית ההבראה והסדר הנושים אושרו על ידי בית המשפט ביום 22.5.2014 וביום 24.6.2014 נחתם הסכם הבראה בין הצדדים (להלן - **ההסכם**). מטרת ההסכם היא להבטיח הפעלה שוטפת, תקינה וארוכת טווח של בית החולים והמשך הפעלתו של בית החולים באיזון תקציבי לאורך זמן, תוך שמירה על רמה נאותה של השירותים הרפואיים, ולרבות הבטחת תפקודו של בית החולים כבית חולים ציבורי, שלישוני ואוניברסיטאי.

3.3. במסגרת תכנית הבראה, המדינה מסייעת לבית החולים, בין השאר, על ידי העברה של סכום של כ- 1.3 מיליארד ₪ במשך תקופת ההסכם, קרי שבע שנים, ועד ליום 31.12.2020. תמיכת המדינה מתבצעת במספר תחומים לרבות מענק למימון עלויות פרישת עובדים, מענק לצורך שיפור תשתיות בית החולים, מענק להגדלת קרן יעודה לרשלנות רפואית, קניית נכסי בית החולים וארגון נשות הדסה, מתן הלוואה ועוד. תמיכת המדינה היא לצד תמיכה משמעותית של ארגון נשות הדסה בבית החולים במהלך תקופת ההסכם.

3.4. לשם יישום מטרות תכנית הבראה וההסכם הוסכם בין הצדדים, כי המדינה תמנה חשב מלווה לבית החולים וכי שר האוצר יכריז על בית החולים כ"גוף נתמך" בהתאם לסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (להלן - **חוק יסודות התקציב**).

#### החשב המלווה:

3.5. סעיף 72 להסכם, קובע, כי לשם מעקב אחר ביצוע תכנית הבראה וחוראות ההסכם, תמנה הממשלה למשך תקופת הבראה חשב מלווה לבית החולים. החשב המלווה לא יהיה עובד מדינה וזהותו תוסכם בין המדינה ונשות הדסה. תפקידי החשב המלווה וסמכויותיו מפורטים בפרק ו' להסכם ובכתב המינוי.

3.6. במסגרת תכנית הבראה, המדינה ונשות הדסה יסייעו לבית החולים על ידי מתן תמיכות בסכומים ניכרים. לצורך קבלת הסיוע מהמדינה ומנשות הדסה בית החולים נדרש לעמוד בהתחייבויותיו על פי הסכם הבראה ובתנאים ספציפיים המפורטים בהסכם.

## מדינת ישראל

### משרד האוצר – אגף החשב הכללי

פיקוח ומעקב אחר עמידת בית החולים בהתחייבויותיו וביעדים הנקובים בהסכם ואופן השימוש בכספי התמיכה מהווים נדבך משמעותי ביישום התכנית ובהגשמת מטרותה. לאור האמור, לכל אורך הליך גיבוש הסדר ההבראה וההסכם, המדינה הדגישה את החשיבות במינוי חשב מלווה לבית החולים ואת העובדה כי מדובר בתנאי סף לכל סיוע שיינתן על ידי המדינה.

3.7. ייחודיות ומורכבות הסכם ההבראה מצריכים כי החשב המלווה יהיה בעל מאפיינים מקצועיים ייחודיים לחתקשרות המבוקשת:

3.7.1. פיקוח ובקרה על מוסד ציבורי במערכת הבריאות דורש ידע מעמיק בתחום מערכת הבריאות הציבורית בישראל ובכלכלת בריאות וניסיון משמעותי בליווי גופים בתהליך הבראה ובתחומים משיקים כדוגמת ניהול סיכונים, אקטואריה ועוד. הדבר מקבל משנה תוקף כאשר מדובר על מוסד כדוגמת בית החולים הדסה אשר מחזור הפעילות שלו עומד על כ- 2 מיליארד ₪ והוא מהווה בית חולים שלישוני אוניברסיטאי בישראל. ניסיון זה הוא מרכיב חשוב ביותר ביכולת לממש את מטרות ההסכם ולהביא להבראת בית החולים.

3.7.2. פיקוח ובקרה על מוסד ציבור שהוכרז על ידי שר האוצר כ"גוף נתמך" בהתאם לסעיף 32 לחוק יסודות התקציב דורש היכרות וניסיון עם המערכת הממשלתית ועם הדרישות והחובות החלות על גוף נתמך.

3.7.3. ביצוע תפקיד החשב המלווה בהתאם למפורט בהסכם ההבראה דורש עיסוק אינטנסיבי וממושך של צוות מנוסה (החשב המלווה וצוות מטעמו) אשר מגובה במלוא התמיכה המקצועית והלוגיסטית הנדרשת. הצוות נדרש בין היתר לניסיון בתחום ניהול הסיכונים ובבדיקת איתנות פיננסית של מוסדות בתחום הבריאות.

3.7.4. חשיבות ההסכם למערכת הבריאות הציבורית במדינת ישראל והיקף הסמכויות הרחב אשר ההסכם מעניק לחשב המלווה, לרבות זכויות חתימה בחשבונות בנק, אישור התחייבויות בית החולים, אישור תשלומים, אישור פרויקטי פיתוח, אישור קליטת עובדים, ליווי התהליך לחיזוק מערך הכספים של בית החולים ועוד, מחייבים כי בין כל הצדדים הנוגעים בדבר יתקיימו יחסי אמון מיוחדים אשר יבטיחו את מימוש ההסכם ויסייעו בהגשמת מטרותיו.

3.8. מאז מונה רו"ח רז זונטג לחשב המלווה של בית החולים, אנו עדים לערך המוסף הרב שמביאים הוא וצוותו במעקב אחר מצבו של בית החולים ואחר יישום הסכם ההבראה. החשב המלווה וצוותו פועלים בצורה אינטנסיבית לאיסוף כל המידע והנתונים הנדרשים להבנת מצבו של בית החולים. עם הזמן, ולאחר השקעת תשומות רבות, פיתחו החשב המלווה וצוותו בקיאות ברמה גבוהה מאד בנתוני בית החולים ושליטה מקיפה במרבית הנעשה בבית החולים, הן מבחינה כספית והן מבחינה תפעולית. החשב המלווה השתמש בכלים העומדים לרשות משרדו על מנת ליצור מנגנונים המאפשרים ניתוח של הפעילות הכספית המתנהלת בבית החולים וניתוח של השפעת הפעילות הרפואית על פרמטריים כלכליים.

## מדינת ישראל

### משרד האוצר – אגף החשב הכללי

3.9. יצוין כי בחודשים האחרונים, וביתר שאת, מאז כניסתו של פרופ' רוטשטיין לתפקיד מנכ"ל בית החולים, מפר בית החולים את הסכם החבראה באופן בוטה ובפרט בכל הקשור לסמכויות החשב המלווה, אשר אחראי באופן בלעדי לקיים את הפיקוח באופן שוטף ביחס לעמידת בית החולים בהסכם. עצמאותו של החשב המלווה הוגבלה, והוא נותק, הלכה למעשה, מפעילותו השוטפת של בית החולים, משיבות הנהלה ושיבות הדירקטוריון.

3.10. לאור האמור, נדרש החשב המלווה וצוותו להגביר את יכולות הניטור מרחוק, וזאת על מנת להמשיך לפקח על פעילותו הכספית של בית החולים. יצוין כי מאמצים אלו, על אף שאינם תחליפיים למעורבות פעילה בנעשה בבית החולים, מסייעים לאגף החשב הכללי בנסיבות המאתגרות לגבש תמונת מצב ולו המינימלית אודות מצבו של בית החולים וכן לאתר כשלים בהתנהלות, הפרות של הסכם החבראה וכד'.

3.11. עד לחודש מאי 2016 ניצל החשב המלווה כ-13,004 שעות. יודגש כי החשבונית מועברים מדי חודש ברמת פירוט גבוהה מאד ונבדקים על ידי המזמין בצורה קפדנית. המזמין עוקב מקרוב אחר המשימות שמבצע החשב המלווה וצוותו ומנחה את עבודתם בהתאם לצרכים המתעוררים.

#### הבקשה:

- 1.1. לאור האמור לעיל, קיימת חשיבות רבה להמשך פועלו של החשב המלווה בבית החולים. החשב המלווה מבצע עבודתו נאמנה ולשביעות רצון המזמין, הידע שצברו הוא וצוותו בקשר למצבו של בית החולים לא יסולא בפז.
- 1.2. לפיכך מבוקש להאריך את ההתקשרות, בשלב זה, לשנה נוספת אחת, מתוך 6 זכויות הברירה, (אופציות) שאושרו במסגרת תקופת ההתקשרות הראשונה, החל מיום 15 ביולי 2016 ועד ליום 14 ביולי 2017, בהתאם לתקנה 3(גא) לתקנות חובת המכרזים.
2. תמורה- בתמורה למתן השירותים החשב המלווה יקבל תמורה בתנאים זהים להתקשרות הקודמת ובהתאם לשעות עבודה, בהתאם לתעריף רואה חשבון הקבוע בהודעה 13.9.2.1 – כפי שמתעדכן מעת לעת, בהתאם לתעריפי התקשרות עם רואי חשבון.
3. היקף ההתקשרות - היקף שעות כולל של עד 14,400 שעות, המסתכמות בהיקף כספי שנתי של 3,672,200 ₪ בתוספת מע"מ, סה"כ 4,296,240 ₪ כולל מע"מ.
4. יש לציין כי בית החולים עדיין נמצא בעיצומו של הליך ההבראה, ולכן חשיבות תפקידו של החשב המלווה והיכרותו המעמיקה עם נתוני בית החולים מקבלת משנה תוקף בתקופה זו.
5. תקנה תקציבית מומלצת: 05-51-04-20, בכפוף לקיום תקציב בעניין.

#### מחליטים:

1. לאשר מימוש אופציה שנייה עם משרד קוסט בפורמט ממכרז על פי תקנה 3(29) לתקנות, תוך מימוש אופציה לתקופה שמיום 15.7.16 ועד 14.7.17, כאשר תקופת ההתקשרות תעמוד על

מדינת ישראל  
משרד האוצר – אגף החשב הכללי

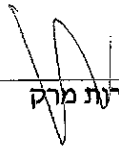
שנה מיום החתימה על הסכם ההתקשרות או עד 14 ביולי 2017 לפי המוקדם, בהתאם לתקנה ג3(א) לתקנות חובת המכרזים, בתנאים זהים לתקופת ההתקשרות הראשונה.

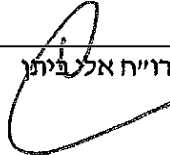
2. היקף ההתקשרות יעמוד על 4,296,240 ₪ כולל מע"מ.

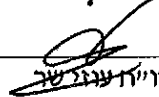
3. להביא החלטה זו לאישור ועדת הפטור

4. הדיקסה משלמה לכתובת אלקטרונית תקב"ד.

  
עו"ד שירה אוחיון

  
רו"ח רות מרק

  
רו"ח אלון רות

  
רו"ח ענז שר